

增进妇女地权：保障土地权利是气候变化战略 实施的重要支柱

世界贫困人口中妇女占大多数，她们依靠土地和自然资源维持生计；妇女也是受气候变化影响最大的群体。研究表明，在受气候变化影响最严重的地区，例如非洲和南亚，自然灾害、被迫迁徙、不可预期的降雨、粮食产量下降以及饥饿和贫困的增加都在冲击着当地妇女。女性农民尤其面临这些风险。这些妇女获得、使用、控制和经营土地的权利经常被淡化甚至剥夺。在许多国家，虽然大量的粮食都由妇女种植和生产，但是她们很少能够控制其耕种的土地。妇女对土地的权利更多依赖于其与男性家庭成员的关系。法律和社会习俗经常限制甚至忽视妇女的土地和财产权利；妇女往往会被排除在使用土地和自然资源的决策过程之外。

越来越多的证据表明，如果妇女获得土地权利保障，解决气候变化的努力会获得更成功的结果；不仅如此，应对气候变化的行动责任和有关利益分配会更加公平。相反，如果妇女对其耕作的土地及劳动收入缺乏有效的、具有法律意义的控制，她们往往缺少动力、保障、机会或者权力来作出保护土地以及确保土地长期生产力方面的决策。在这种情况下，妇女知道，即便她们辛勤灌溉土地或者在土地边界种树，最终的受益者很可能不是她们自己。

解决这一问题的意义深刻：**保障妇女的土地权利可获得大量收益**，包括提高妇女社会地位、加强食品安全、其家人会得到更好的健康和保障；相反，忽略妇女的土地权利会对妇女、儿童和其所在的社群产生明显的负面影响。气候变化的知识普及、讨论和干预措施必须了解并考虑到妇女、尤其是其中的小农户的土地权利的保障。

妇女土地权利得到保障，妇女更可能会：

提高农作物产量。

在南亚有70%左右的农村妇女是农民；在非洲超过60%的农村妇女是农民。预测显示，由于气候变化的影响，一些非洲地区靠天吃饭的庄稼产量到2020年时会下降一半。但有研究显示，在妇女获得土地权利的地区，粮食产量会增高，粮食安全也能得到提升。

保护土壤。

一项世界银行在乌干达开展的研究发现，如果个人获得稳定的土地权利，他们更可能会使用保护土壤的生产技术。在埃塞俄比亚，研究发现，获得土地权利的小农户更可能进行避免土壤流失的投资。

种植更多的树木。

一项在 90 个国家开展的研究表明，土地权利越不稳定，自然森林面积越会下降。相反地，一项耗时 5 年在 118 个国家进行的研究结果表明，保障土地权利有利于降低森林砍伐率。

加强大规模减缓措施的力度。

如果承认妇女的利益相关方地位，并且补偿她们对林地次级使用的权利（例如捡拾柴火和收集非木材产品），那么大规模的气候变化减缓措施会更有效。

从自然灾害中恢复。

因为妇女缺乏稳定的、正式的、经书面记载的土地权利，自然灾害对妇女的负面影响比对男性更严重，妇女也更难在灾后恢复土地和生计。例如，2004年印度洋海啸后，斯里兰卡政府在一些地区只为男性为户主的家庭提供资助，导致受海啸影响的寡妇以及单身妇女无法获得支持。

行动倡议

气候变化以及人类的应对措施已经、并将持续影响农村妇女的土地权利；同时，保障妇女的土地权利可以加强对气候变化影响的抵御和恢复能力，并增强社群应对环境变化的能力。然而，至今为止，气候变化和妇女土地权利的关系仍然没有被探明。因此，我们倡导开展基于性别差异和气候变化的合作性研究以及倡议行动，并把妇女土地权利作为应对气候变化问题的核心组成部分，重点关注其变革潜力。政府和政策制定者应借鉴几十年来形成的土地权利经验和知识，制定气候变化策略方案，为妇女、男性和社群赋权，帮助她们脱离贫困。气候变化策略应注重以下几个方面：

1. 保障妇女的土地和自然资源权利（包括其在社群内的权利）

明确界定的、经认可的、书面记载的、长久的土地和自然资源权利可以激励针对土地可持续利用和保护的投资。此外，土地和自然资源权利的明晰也是妇女（包括男性以及社群）从市场机制中获得收益的先决条件，例如包括“减少伐林和林地退化造成的碳排放”项目（REDD+）在内的环境服务费用。稳定的土地权利使得妇女以及她们的社区拥有适应气候变化影响和从中恢复的能力。如能通过享有稳定的、书面记载的土地权利来获得、使用、控制、经营以及继承土地，并且甚至可以拥有和流转土地，妇女及她们的家人就有能力更好的应对与气候变化相关的灾难并从中恢复，包括获得服务和与土地所有权或经营权相关的补偿。

2. 保障妇女参与有关获得、使用、控制以及经营土地和自然资源的决策制定以及纠纷调解

虽然妇女受气候变化的影响最严重，但是她们往往被排除在土地和资源管理之外。她们也被排除在解决气候变化问题的策略、机制以及行动的策划以及实施之外。在获得土地权利之后，妇女不仅能提高社会地位，也能够获得在政策制定方面的话语权。排除或淡化妇女的参与权利，往往会导致土地和气候变化政策在对现状、利益和知识的考量上缺乏性别视角；这最终也可能导致这些政策错失能够发挥更广泛有效影响的机会，例如制定可以解决气候变化危害以及性别歧视的国家行动计划。

3. 明确和支持与气候变化和妇女土地权利相关的研究以及数据收集工作

基于具体情况的性别分类数据的收集对制定政策干预措施至关重要——这些数据包括由性别差异导致的妇女和男性所面临的、与气候变化和应对措施相关的不同的约束和影响。我们可以通过这些数据制定措施，来解决妇女不稳定的土地权利问题并降低灾难风险；也可以制定出更广泛的气候变化应对策略和实施机制。虽然针对性别和气候变化的研究日益增多，但目前仍十分缺乏气候变化与保障妇女土地权利关系的研究。此外，我们还需要研究基于男女性别差异导致的在气候变化应对和缓解策略中的角色、职责、利益、贡献以及约束的差异，以及与土地权利的联系及对其的影响。这一切都依赖于获得更准确的土地权利及其保障上的性别分类数据。因此，研究既应该涉及气候变化对妇女土地权利的影响，也应涉及可以减缓气候变化负面后果的保障妇女土地权益的方法。

项目支持方

